**25 апреля 2022 года**

В соответствии с планом работы на 2022 год Контрольно-счетной комиссией проведены следующие проверочные мероприятия:

**1.** 8 апреля текущего года завершено проведение контрольных мероприятий по проверке бюджетной отчетности за 2021 год на соответствие отчетности нормативным требованиям в части полноты и правильности её составления, представления,  достоверности отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной деятельности. Камеральные проверки завершены в отделе культуры города, Управлении образования города, администрации города Котельнича с составлением актов.

Всего в соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии города Котельнича на 2022 год проведена проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2021 год 7 главных администраторов бюджетных средств. Проверка бюджетной отчетности проводилась камерально. По итогам проверки оформлено 7 актов.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

Бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетную комиссию 14.03. 2022 года, в срок, установленный ст. 30 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Котельнич Кировской области, утвержденного решением городской Думы от 30.05.2018 № 48 (не позднее 01 апреля 2022 года).

Представлена годовая бюджетная отчетность за 2021 год следующих главных администраторов бюджетных средств города Котельнича: отдела культуры, управления образования, управления финансов, управления имуществом и земельными ресурсами города, администрация города, КСК и Котельничской городской Думы.

Бюджетная отчетность в основном представлена в составе, соответствующем требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (в редакции от 19.12.2014 №157н) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Информация о составе и сроках представления годовой отчетности главными распорядителями бюджетных средств города за 2021 год доведена до исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления письмом управления финансов от 10.01.2022 № 03-28-02. Утвержден график представления годовой отчетности за 2021 год главными распорядителями бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС проверено соблюдение требований Инструкции №191н, полнота и правильность заполнения отчетных форм, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2021 год показателям решения Думы от 29.12.2020 № 104 «Об утверждении бюджета муниципального образования городской округ город Котельнич на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

**Полнота и достоверность бюджетной отчетности ГРБС**

Годовая бюджетная отчетность **отдела культуры, управления образования, управления финансов, управления имуществом и земельными ресурсами, администрации города, Котельничской городской Думы, Контрольно-счетной комиссии** города Котельнича представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом*,* в составе отчетных форм, определенных письмом управления финансов от 10.01.2022 № 03-28-02.

В ходе анализа бюджетной отчетности нарушений по составу и полноте отражения показателей, не установлено. Бюджетная отчетность в основном составлена в соответствии с Приказом № 191н и соответствует структуре и бюджетной классификации, применяемой в Решении о бюджете города Котельнича на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Правильность показателей отчетных форм, их внутренняя взаимоувязка проверена с помощью контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности.

Контрольные соотношения Баланса (ф. 0503130) выполнены, соблюдено равенство соответствующих показателей, не допущено отрицательных или нулевых значений показателей по соответствующим строкам и графам.

Расхождений между отчетными формами бюджетной отчетности не установлено.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности в ГРБС и подведомственных им учреждениях проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств, по результатам которой расхождений не установлено и бухгалтерским учетом не выявлено.

**Вывод:**

Бюджетная отчетность отдела культуры, управления образования, управления финансов, управления имуществом и земельными ресурсами, администрации города, Котельничской городской Думы, Контрольно-счетной комиссии города Котельнича за 2021 год является достоверной, соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о бюджете города Котельнича на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

**Анализ основных показателей отчетности**

***Отдел культуры***

В годовом отчете отдела культуры выборочной проверкой установлены расхождения формы 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) с данными Главной книги на 47 791,7 тыс. руб. Нарушения устранены в ходе проверки и не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – отдела культуры.

Утвержденные бюджетные ассигнования по расходам (29 319.4 тыс. рублей) отделом культуры исполнены в сумме 29 009.1 тыс. рублей или на 98,9%. Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на конец отчетного года составил 310.3 тыс. рублей. Не в полном объеме использована субсидия на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по МБУ КГДК, МБУ ККМ, МБОУ ДО «ДШИ г. Котельнича».

При анализе выполнения показателей муниципального задания отделом культуры в 2021 году в разрезе подведомственных учреждений, установлено, что из 18показателеймуниципального задания выполнено 14 показателей. Не выполнены 4 показателя МКУ «Архив города Котельнича»:

|  |
| --- |
| Количество исполненных запросов – 96.3%; |
| Объем хранимых документов (единиц) – 99.9%; |
| Количество дел (документов), принятых на хранение (единиц) – 94,0%; |
| Количество исполненных запросов (единиц) физические лица – 95%. |

Причины невыполнения показателей муниципального задания по МКУ «Архив города Котельнича» в Пояснительной записке к годовому отчету не раскрыты.

В 2021 году расходы отделом культуры города Котельнича осуществлялись в рамках двух муниципальных программ:

1. Муниципальная программа «Развитие культуры городского округа города Котельнича Кировской области» на 2017-2023 годы. Расходы по данной муниципальной программе выполнены на общую сумму 28 259 231.26 рублей или на 98.91%.

2. Муниципальная программа «Развитие муниципального управления в городском округе городе Котельниче» на 2017-2021 годы.

Расходы по муниципальной программе выполнены на общую сумму 749 900.00 рублей или на 100.0%.

Общее исполнение по муниципальным программам составляет 99,5% утвержденных ассигнований.

***Управление образования***

В годовом отчете Управления образования города Котельнича выборочной проверкой установлены расхождения формы 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) с данными Главной книги на 37 017,5 тыс. руб. Нарушения устранены в ходе проверки и не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Управления образования.

Утвержденные годовые бюджетные ассигнования по расходам (221 499.4 рублей) Управлением образования исполнены на 99,2%. Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на конец отчетного года составил 1 006.3 тыс. рублей - по оплате труда, организации дошкольного образования, реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, организации общего образования, организации дополнительного образования, начислению и выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

При анализе выполнения в 2021 году Управлением образования показателей муниципального задания установлено, что из 6показателеймуниципального задания выполнено 2 показателя.

Не выполнено 4 показателя:

|  |
| --- |
| Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования от 1.5 до 3 лет – 74.3%; |
| Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования от 3 до 8 лет – 99.7%; |
| Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования – 98,3%; |
| Реализация дополнительных общеразвивающих программ в ЦДО – 96.1%. |

Наиболее низкое исполнение сложилось по показателю «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования от 1.5 до 3 лет. Выполнение показателя составило 74.3%. Причина низкого исполнения показателя в закрытии групп на карантин и в открытии групп в д/с «Апельсин» в разные сроки.

В 2021 году расходы Управлением образования города Котельнича осуществлялись в рамках трех муниципальных программ:

1. Муниципальная программа «Развитие образования городского округа города Котельнича Кировской области» на 2017-2023 годы. Расходы по данной муниципальной программе выполнены на 99.22%.

2. Муниципальная программа «Развитие муниципального управления в городском округе городе Котельниче Кировской области» на 2017-2023 годы. Расходы по муниципальной программе выполнены на 95.64%.

3. Муниципальная программа «Содействие занятости населения городского округа города Котельнича Кировской области» на 2017-2023 годы. Расходы по муниципальной программе выполнены на 99.9%.

В целом исполнение за 2021 год по муниципальным программам составило 99,2% или 219 722.0 тыс. рублей.

В нарушение п.164 Инструкции № 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки к годовому отчету отсутствуют сведения о реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения городского округа города Котельнича Кировской области» на 2017-2023 годы, расходы на которую составили в 2021 году 298.1 тыс. рублей.

***Администрация города***

В годовом отчете администрации города Котельнича выборочной проверкой установлены расхождения формы 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) с данными Главной книги на 33 131,0 тыс. руб. Нарушения устранены в ходе проверки и не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Администрации города Котельнича.

Утвержденные годовые бюджетные ассигнования по расходам (227 620.0 рублей) администрацией города исполнены на 87,6%. Причины остатка неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на конец отчетного года в сумме 28 178.9 тыс. рублей в Пояснительной записке к годовому отчету не раскрыты.

Кроме того, в структуре расходов не отражены расходы по разделу 08 (культура и кинематография) в размере 1 812,3 тыс. руб., по 13 разделу (обслуживание государственного и муниципального долга) в размере 2 165,0 тыс. руб., всего на сумму 3 977,3 тыс. руб.

В 2021 году расходы администрации города Котельнича произведены в рамках пятнадцати муниципальных программ. В Пояснительной записке отражены только десять из пятнадцати муниципальных программ, не отражена реализация пяти муниципальных программ на сумму 120 152,6 тыс. рублей.

Установлено некорректное заполнение Пояснительной записки в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности.

В нарушение п. 152 Инструкции 191-н в разделе 4 Пояснительной записки не содержится информация о причинах увеличения дебиторской задолженности, в том числе просроченной (907,0 тыс. руб.). По состоянию на отчетную дату, в сравнении с данными на отчетную дату прошлого финансового года, дебиторская задолженность увеличилась на 8 466,0 тыс. руб., (в Пояснительной записке отражена сумма 7 492,6 тыс. руб., расхождение составило 973,4 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 в Пояснительной записке – 3 024,0 тыс. руб., соответствует отражённой в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). По сравнению с 01.01.2020 кредиторская задолженность снизилась на 1 234,2 тыс. руб., в Пояснительной записке отражено 777,1 тыс. руб., расхождение составляет 457,1 тыс. руб.

Расхождение суммы кредиторской задолженности на 01.01.2021 и на 01.01.2022 составляет 457 081,36 руб., что отражено в форме 0503171 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» как исправление ошибок прошлых лет.

В Пояснительной записке не раскрыта дополнительная существенная информация, связанная с исправлением ошибок прошлых лет, (дополнительное описание причин, приведших к нарушениям требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету), повлекшим исправления ошибок прошлых лет (письмо Минфина России от 30 декабря 2021 г. № 02-06-07/108267).

В нарушение Приказа 157-н на счете аналитического учета счета 101.15 "Основные средства" отражена стоимость теплохода на сумму 397 109,93 руб. Соответственно, амортизация теплохода отражена по счету 104.15 в сумме 297 831,95 руб. Централизованная бухгалтерия дала пояснения, что транспортное средство учтено на счете ошибочно, в ходе проверки нарушение устранено.

Кроме того, Контрольно-счетной комиссией установлены нарушения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ), утвержденного Приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н

1. В нарушение пп. 10.2.8 Приказа Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления", администрацией города приняты бюджетные обязательства по подготовке проектной документации «Реконструкция системы водоснабжения города Котельнича» по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», вместо КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» на сумму 4 990,0 тыс. руб.

2. В нарушение пп. 10.9.8 Приказа Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления", администрацией города принятые бюджетные обязательства и расходы на возмещение гражданам за изымаемое жилое помещение в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, отнесены на КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», вместо КОСГУ 298 «Иные выплаты капитального характера физическим лицам» в сумме 13 178,0 тыс. руб.

При анализе выполнения показателей **муниципального задания** администрацией города в 2021 году в разрезе подведомственных учреждений, отмечено, что из 18показателеймуниципального задания выполнено 14 показателей. Не выполнено 4 показателя:

МБУ ФОК

Услуги по содействию по подготовке спортивных и развлекательных мероприятий – 985.1%;

Услуги по содействию в подготовке спортивных и развлекательных мероприятий – 80.8%;

Услуги по содействию в подготовке спортивных и развлекательных мероприятий (количество мероприятий) – 0%;

МБУ СШ

Услуги по содействию в подготовке спортивных и развлекательных мероприятий – 87.5%.

Неисполнение плана по проведению спортивных и развлекательных мероприятий МБУ ФОК и МБУ СШ объясняется введением ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Проверка достоверности бюджетной отчетности по данным бухгалтерского учета выборочным способом проведена в 5 казенных учреждениях, подведомственных администрации города: «Эксплуатационно-хозяйственная служба ОМСУ, МКУ «ЦБ администрации города Котельнича», МКУ «ЕДДС города Котельнича», МКУ «Речная переправа», МКУ ПО. Нарушений не установлено.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год Контрольно-счетной комиссией направлено представление главе города №5 от 14.04.2022 года и информационное письмо заместителю главы администрации города, начальнику управления финансов № 4 от 14.04.2022 года.

**2.**Проведена **внешняя проверка отчета об исполнении бюджета** муниципального образования городской округ город Котельнич Кировской области за 2021 год. Подготовлено заключение Контрольно-счетной комиссии.

**Выводы Контрольно-счетной комиссии по результатам экспертно-аналитического мероприятия.**

Годовой отчет об исполнении бюджета города Котельнича за 2021 год в целом соответствует бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства, Контрольно-счетной комиссией на первом этапе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2021 год были проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов средств бюджета города Котельнича.

По результатам внешней проверки годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств выявлены нарушения при составлении бюджетной отчетности за 2021 год на общую сумму 7 506,0 тыс. рублей, которые не повлияли на ее достоверность.

В целом годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета за 2021 год достоверна и соответствует требованиям действующего законодательства.

Утвержденный план **по доходам бюджета города** исполнен на 95.2%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 102.8%, по безвозмездным поступлениям – на 91.8%.

Объем доходов бюджета города в 2021 году составил 464 252.1 тыс. руб., превысив первоначально утвержденный объем на 39 881.2 тыс. рублей, в том числе:

за счет роста налоговых поступлений на 15 300.7 тыс. рублей,

за счет роста безвозмездных поступлений на 27 585.4 тыс. рублей,

при одновременном снижении неналоговых доходов на 3 005.0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета доходы по сравнению с первоначально утвержденными назначениями были увеличены на 63 386.2 тыс. руб., или на 14,9%.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета увеличилась с 27,7% до 33,3%.

Соответственно, доля безвозмездных поступлений уменьшилась с 74.3% до 66,7%.

В абсолютной величине собственные доходы бюджета города в 2021 году увеличилась по отношению к 2020 году на 14 905.3 тыс. руб. и составили 154 736.7 тыс. руб.

По сравнению с 2020 годом поступления налоговых доходов в городской бюджет выросли на 20,1% (на 23 122.9 тыс. руб.) и составили 138 087.6 тыс. руб., доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 29,7%.

В 2021 году увеличение налоговых поступлений произошло по всем доходным источникам за исключением единого налога на вмененный доход по причине его отмены.

Объем неналоговых доходов бюджета города в 2021 году составил 16 649.1 тыс. руб., что на 8 217.6 тыс. руб., или на 33.1% меньше по сравнению с 2020 годом. Основное влияние на снижение поступлений в отчетном году оказали доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности – на 17,7% (на 2 741.6 тыс. руб.).

В ходе исполнения бюджета города 2021 года плановый **объемрасходов** был увеличен на 54 909.9 тыс. руб. (на 12,5%) и составил 492 443.5 тыс. руб.

По итогам отчетного года расходная часть бюджета города исполнена в объеме 462 168.4 тыс. руб., что на 8 101.3 тыс. руб. меньше по сравнению с 2020 годом.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2021 году составил 30 275.1 тыс. руб., или 6.5% от общего объема расходов 2021 года в соответствии со сводной бюджетной росписью. Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений в 2021 году сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (24 221.6 тыс. руб.).

В 2021 году расходы за счет средств **дорожного фонда** сложились ниже уровня 2020 года на 1 758.8 тыс. рублей. Средства на дорожное хозяйство утверждены в 2021 году в сумме 23 801.4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 23 768.5 тыс. рублей, или 99,9 % к плану.

Плановые показатели **муниципального задания на оказание муниципальных услуг в 2021 году** управлением образования, отделом культуры и администрацией города полностью не выполнены, то есть, виды услуг и работ за счет средств бюджета в рамках уставной деятельности оказаны частично. Из 45 утвержденных показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг выполнено 33 показателя.

В целом объем неиспользованной субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) составил за 2021 год 1 404.7 тыс. рублей.

В 2021 году в бюджете города на реализацию **региональных (национальных) проектов** было предусмотрено финансирование в объеме 70 972.8 тыс. руб., фактические расходы составили 57 312.01 тыс. руб., или 80.75% от запланированного объема.

Из запланированных на 2021 год средств на переселение граждан из аварийного жилья в сумме 60 678,3 тыс. рублей, освоено 47 017,51 тыс. руб. или 77,5%.

Бюджетные ассигнования в объеме 13 660.79,0 тыс. руб. не освоены (жилые помещения не были выкуплены в срок до 30.12.2021 года в связи с несогласием граждан с выкупной ценой) соответственно, не достигнуты показатели эффективности реализации регионального проекта.

По программе формирования современной городской среды на территории города Котельнича в 2021 году бюджетные средства на мероприятия по комфортной городской среде в сумме 10 294.5 тыс. рублей освоены в полном объеме.

Исполнение бюджета города в 2021 году осуществлялось в рамках **15 муниципальных программ**. Расходы бюджета города на реализацию муниципальных программ составили 458 075.2 тыс. руб., или 93.8% от уточненного плана.

Объем неисполненных бюджетных назначений в рамках муниципальных программ в 2020 году составил 30 275.1 тыс. руб., в том числе наибольший объем сложился по следующим муниципальным программам:

Программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры в городском округе городе Котельниче Кировской области на 2014-2023 годы - 10 123.4 тыс. рублей (65,9% от плана);

Адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории города Котельнича, из аварийного жилищного фонда» на 2019 – 2025 годы» - 13 661.0 тыс. рублей (77,5% от плана);

Муниципальная программа «Сохранение и развитие улично-дорожной сети, организация транспортного обслуживания» - 1 880.2 тыс. рублей (93,15% от плана);

Муниципальная программа «Развитие образования» - 2 126.1 тыс. рублей (99,1% от плана);

Муниципальная программа «Развитие муниципального управления» - 1 508.1 тыс. рублей (96,9% от плана).

Бюджет города Котельнича в 2021 году исполнен **с профицитом** в объеме 2 083.7 тыс. руб.

Проводимая долговая политика привела к снижению муниципального долга. В 2021 году муниципальный долг к уровню 2020 года сократился в целом на 11 436.9 тыс. рублей (на 38.0%) и составил 29 659.50 тыс. рублей.

В структуре муниципального долга кредиты от кредитных организаций составляют 84.8 % муниципальных долговых обязательств.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году составили 2 165.0 тыс. руб., или на 0,8% (на 16,7 тыс. руб.) больше, чем в 2020 году.

**Предложение.**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Котельнича за 2021 год Контрольно-счетная комиссия отмечает, что представленный отчет не противоречит нормам бюджетного законодательства и может быть рассмотрен Котельничской городской Думой для утверждения.

**В раздел «Новости»:**

**25 апреля 2022 года**

Контрольно-счетной комиссией до конца 2 квартала текущего года планируется проведение следующих мероприятий:

Мониторинг реализации региональных (национальных) проектов на территории муниципального образования городской округ город Котельнич Кировской области по состоянию на 01.04. 2022 года.

Оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования городской округ город Котельнич Кировской области по состоянию на 01.04. 2022 года.

Осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования городской округ город Котельнич Кировской области по состоянию на 01.04. 2022 года.

Подведение итогов мониторинга реализации в 2021 году областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» на 2019 - 2025 годы» на территории муниципального образования городской округ город Котельнич Кировской области.

Мониторинг устранения нарушений, выявленных в результате проведения контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования бюджетных средств на организацию питания учащихся 1-4 классов с аудитом закупок за 2020, 2021 годы» в МБОУ СОШ с УИОП № 2, МБОУ СШ №3, МБОУ СОШ с УИОП №5 города Котельнича по состоянию на 01.05. 2022 года.

Подведение итогов контрольного мероприятия по устранению нарушений в 2021 году, выявленных проверками эффективности использования бюджетных средств на выполнение работ по содержанию и уборке территории города.

Подведение итогов контрольного мероприятия по устранению нарушений в 2021 году, выявленных проверками эффективности расходования бюджетных средств на содержание мест захоронения.

Экспертиза проектов решенийКотельничской городской Думы о внесении изменений в решение Котельничской городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования городской округ город Котельнич Кировской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (по мере поступления пакета документов на внесение поправок в бюджет города).