**28февраля 2022 года.**

В соответствии с планом работы КСК на 2022 год, Контрольно-счетной комиссией города Котельнича в феврале месяце текущего года проведены следующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

1. Проведено экспертно-аналитическое мероприятие«Подготовка аналитической записки о результатах аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Котельнича, проведенного Контрольно-счетной комиссией в 2021 году**»**

2. Проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования городской округ город Котельнич Кировской области (по состоянию на 01.01. 2022 года)».

3.Проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования бюджетных средств на организацию питания учащихся 1-4 классов с аудитом закупок за 2020, 2021 годы.

**1. Итоги аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2021 год**

Контрольно-счетной комиссией города Котельнича в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подведены итоги аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Котельнича, проведенного Контрольно-счетной комиссией в 2021 году.

В 2021 году Контрольно-счетной комиссией проведено четыре экспертно-аналитических и шесть контрольных мероприятий, в рамках которых оценивалась деятельность заказчиков на предмет соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ и иного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В рамках аудита проверено 90 контрактов на общую сумму 49 574,74 тыс. рублей, в 51 закупке на сумму 28 092,35 тыс. рублей выявлены нарушения Закона 44-ФЗ. Сумма нарушений составила 13 925,9 тыс. рублей.

***Анализ выявленных нарушений показал следующее.***

Нарушения выявляются на всех стадиях закупок: от стадии планирования до приемки и оплаты товаров (работ, услуг), что зачастую приводит к закупке товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества, а также неэффективным расходам бюджетных средств.

Выявленные нарушения классифицируютсяпо группам:

- нарушения при организации процесса закупок;

- нарушения при планировании закупок;

- нарушения при их осуществлении (проведении процедуры);

- нарушения при заключении и исполнении контракта;

- иные нарушения, связанные с проведением закупок.

Нарушений, связанных с утверждением и своевременным размещением в ЕИС планов-графиков, а так же утверждении и размещении необходимых нормативных документов при проведении проверок не установлено.

Наибольшее количество нарушений допущено при заключении и исполнении контрактов (44 нарушения). При исполнении контрактов нарушались условия их реализации в части несоблюдения сроков исполнения контрактов, нарушения сроков оплаты контрактов, не предъявления мер ответственности подрядчику. При приемке результатов исполнения контрактов установлены факты приемки и оплаты услуг, несоответствующих техническому заданию к контракту. Установлены случаи неприменения мер ответственности по контрактам.

Так же имеют место нарушения в процессе осуществления закупок – это не размещение информации об исполнении контрактов в Единой информационно системе в сфере закупок.

При определении начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) нарушались требования законодательства о закупках – допущено завышение цены контракта.

Ненадлежащее определение НМЦК, осуществление приемки и оплаты работ ненадлежащего качества не в соответствии с условиями контракта повлекло возникновение неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств (по содержанию и уборке территории города на сумму 45.2 тыс. рублей).

Основными причинами нарушений и недостатков, выявленных по результатам проводимых контрольных действий, явилось:

- несоблюдение заказчиками требований Закона № 44-ФЗ к уровню профессионального образования и подготовки контрактных управляющих;

- недостаточный контроль заказчиков на стадиях планирования закупок, заключения и исполнения контрактов;

- формальный подход к организации, планированию и осуществлению заказчиками закупочной деятельности, в том числе ненадлежащие определение НМЦК, разработка технического задания к контракту;

- недостаточные действия заказчиков в части своевременного и оперативного применения мер по расторжению контракта и взысканию задолженности с поставщика (подрядчика) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта;

- принятие результатов исполнения контрактов с нарушением качества (соответствия техническому заданию) товаров, работ, услуг, без предъявления требований к подрядчику;

- слабый ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

По итогам аудита в сфере закупок Контрольно-счетной комиссией в адрес главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных заказчиков направлены предложения по повышению эффективности осуществления муниципальных закупок, внесено девять представлений и предписаний.

По результатам рассмотрения представлений в 2021 году реализовано 48 предложений Контрольно-счетной комиссии или 100% от общего количества внесенных предложений. Информация об итогах аудита в сфере закупок направлена главе города, отчет направлен председателю Котельничской городской Думы.

**2.** В соответствии с наделением КСК новыми полномочиями, в том числе по осуществлению контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга, Контрольно-счетной комиссией проведено экспертно-аналитическое мероприятие «**Осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования городской округ город Котельнич Кировской области** (по состоянию на 01.01. 2022 года)».

При проведении анализа соответствия муниципальных нормативных актов требованиям действующего законодательства при управлении муниципальным долгом города**Котельнича,** установлено, чтомуниципальные нормативные акты, определяющие в проверяемом периоде (2019 – 2021 годы) цели, основные задачи, риски и направления долговой политики города Котельнича, не приняты.

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов администрацией города Котельничаподготовлен проект постановления«Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования городской округ город Котельнич Кировской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», который на момент проверки не утвержден.

Не разработаны и не утверждены основные документы, регулирующие осуществление заимствований, учет долговых обязательств, и другие вопросы управления муниципальным долгом.

Не регламентированы муниципальными правовыми актами вопросы планирования заимствований и ассигнований на платежи по долгу, механизмы контроля и оценки рисков, возникающих в сфере долговых обязательств. Муниципальный правовой акт, регламентирующий реализацию бюджетного полномочияадминистрации города Котельнича по управлению муниципальным долгом, отсутствует.

При проверке соблюдения норм бюджетного законодательства установлено, что:

фактический объем муниципального долга муниципального образования город Котельнич не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений».

На 31 декабря 2019 года объем муниципального долгасоставил 29 030.70 тыс. рублей и не превысил общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (139 419.6 тыс. рублей),

на 31 декабря 2020 года составил 41 096.40 тыс. рублей и не превысил общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (142 166.5 тыс. рублей),

на 31 декабря 2021 года составил 29 659.50 тыс. рублей и не превысил общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (139 831.5 тыс. рублей).

Предельный объем и верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования город Котельнич, утвержденные решениями Котельничской городской Думы(с изменениями), не превышены.

Привлечение (погашение) муниципальных заимствований осуществлялось в анализируемом периоде в соответствии с утвержденной программой (с учетом внесенных изменений).

Таким образом, объем муниципального долга на 31.12.2019 года составил 29 030.7 тыс. рублей.

В 2020 году общий объем долга увеличился в целом на 12 065.7 тыс. рублей (на 42,0%) и составил 41 096.4 тыс. рублей, в 2021 году муниципальный долг к уровню 2020 года сократился в целом на 11 436.9 тыс. рублей (на38.0%) и составил 29 659.50 тыс. рублей.

Основной причиной роста муниципального долга является необеспеченность расходных обязательств доходными источниками.

Привлечение средств для покрытия дефицита бюджета города осуществлялось на основе принципов сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов и принципа достоверности бюджета (ст.ст. 33,35,37 БК РФ).

Источниками финансирования дефицита бюджета города в 2021 году предусмотрено покрытие дефицита, а также погашение долговых обязательств в объеме, предусмотренном условиями кредитных договоров.

В структуре муниципального долга кредиты от кредитных организаций составляют 84.8 % муниципальных долговых обязательств в 2021 году.

В течение 2019- 2021 годов другие виды заимствований не привлекались, муниципальные гарантии не выдавались.

**3. Основные результаты проверки эффективности расходования бюджетных средств на организацию питания учащихся 1-4 классов с аудитом закупок за 2020, 2021 годы.Выводы по результатам проверки:**

1.Вобразовательных учреждениях городского округа город Котельнич в целом сформирована нормативно-правовая база, регламентирующая организацию школьного питания, организовано бесплатное горячее питание обучающихся 1-4 классов (завтрак в 1 смену, обед во вторую смену).

Охват обучающихся 1-4 классов горячим питанием составляет 100%.

2.Организация питания детей в общеобразовательных учреждениях города в основном соответствует новым требованиям СанПиНа 2.3/2.4.3590-20, утвержденными [постановлением Главного государственного санитарного врача](http://orichisc.edu.ru/load/0-0-0-537-20) РФ от 27 октября 2020 г. N 32.

В то же время установлено, что в школах города не соблюдаются нормы питания:

- среднесуточные наборы пищевой продукции для детей 7-11 лет,

- требования к массе порций по различным блюдам,

- суточная потребность в пищевых веществах, энергии.

3. «Горячее питание» школьников подразумевает здоровое сбалансированное питание, которое обеспечивает организм необходимыми веществами. Однако, показатели содержания пищевых веществ (жиров, углеводов), калорийность завтрака для обучающихся общеобразовательных учреждений города не выдержаны и превышают нормативные показатели по пищевой и энергетической ценности во всех школах.

4. Выделенные денежные средства в виде субсидий на «горячее питание» школьников, предоставляют возможность в школе организовать здоровое сбалансированное питание, и обеспечить ребенку нормальный рост, физическое и интеллектуальное развитие.

Тем не менее, МБОУ СШ с УИОП №2 им. Д. Белых, МБОУ СШ №3,МБОУ СОШ с УИОП № 5 нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ), который означает достижение наилучшего результата (организация горячего питания) с использованием определенного бюджетом объема средств. Нарушение выражается в не результативности использования бюджетных средств (субсидии) на оплату кондитерских изделий, не входящих в состав среднесуточных наборов пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 11 лет.

За 2021 год МБОУ СШ №3 расходы на кондитерские изделия, которые не предусмотрены СанПиН 2.3./2.4.3590-20, составили 17.9% от суммы субсидии, поступившей из областного бюджета. По МБОУ СШ с УИОП №2 им. Д. Белых - 18.4%, МБОУ СОШ с УИОП № 5 - 16.4% от суммы субсидии. Эти средства можно было направить на оздоровление детей в качестве правильного здорового питания (овощи, фрукты, сыр, масло).

В соответствии с Положением об Управлении образования города Котельнича (п.3.15.5) Управление образования координирует деятельность по вопросам организации питания обучающихся и воспитанников в муниципальных образовательных учреждениях города. Управление образования является Учредителем муниципальных образовательных учреждений, который и должен осуществлять контроль за эффективным расходованием бюджетных средств.

5. Состав продуктового набора должен быть сформирован из продуктов, предназначенных для питания детей в соответствии с санитарными нормами.

Практически ежедневно на завтрак, помимо хлеба и батона, закупаются кондитерские изделия с высокой калорийностью, которые согласно СанПиН 2.3./2.4.3590-20 не входят в состав среднесуточных наборов пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 11 лет. По СанПиНу в среднесуточный набор для детей от 7 до 11 лет входит только 10 г кондитерских изделий.

Дети стали меньше двигаться, появилась проблема гиподинамии, ожирения, сахарного диабета у детей, в связи с чем, и были внесены изменения в санитарные нормы и правила организации питания детей. Необходимо держать на контроле калорийность, содержание витаминов и микроэлементов, содержание клетчатки, пищевых волокон.

Качество питания – это новое полномочие, которым наделен Роспотребнадзор. Поэтому продукция, которую получают дети, должна быть безопасной, питание должно соответствовать нормам по пищевой и энергетической ценности.

6. Недостаточно используется новый вид контроля за школьными столовыми – родительский контроль. В школах утверждены Положения, созданы комиссии по родительскому   общественному контролю организации бесплатного питания обучающихся 1-4 классов. Однако этот инструмент контроля родителями используется недостаточно эффективно.

7. Штаты школьных столовых КОГОБУ СШ с УИОП № 1, МБОУ СШ с УИОП №2 им. Д. Белых, МБОУ СОШ с УИОП № 5 работниками полностью не укомплектованы.

8. В ходе контро**л**ьного мероприятия в общеобразовательных учреждениях города выявлены нарушения закона 44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок товаров работ услуг, Трудового кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ.

**Предложено** руководителям общеобразовательных учреждений**:**

1. Соблюдать требования к организациии качеству питания обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений города Котельнича в соответствии с СанПиН 2.3/2.4.3590-20.
2. Привлекать родительскую общественность к контролю за организацией и качеством питания обучающихся 1-4 классов.
3. Обеспечить в обязательном порядке размещение на своем сайте сведения о ежедневном меню.
4. Обеспечить эффективность расходования бюджетных средств в соответствии со ст. 34 БК РФ.
5. Соблюдать требования закона 44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок товаров работ услуг, Трудового кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ.

Направлены представления Контрольно-счетной комиссии об устранении выявленных нарушений и недостатков руководителям общеобразовательных учреждений города, информационное письмо начальнику Управления образования города Котельнича, информация главе города Котельнича, и отчет председателю Котельничской городской Думы.